



Comune di Mentana
Città metropolitana di Roma Capitale

COPIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

N. 49 / ECO

DEL 26/10/2017 .

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TRIBUTI AL FINE DI OTTIMIZZARE E RAZIONALIZZARE LE BANCHE DATI COMUNALI ED EFFICIENTARE E RENDERE PIÙ EQUO IL RECUPERO DELL'EVASIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI. APPROVAZIONE ATTI DI GARA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;
- Visto il Regolamento di Contabilità approvato con delibera Consiliare n. 48 del 31/07/2017;
- Visto lo Statuto Comunale;
- Visto il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- Visto il comma 3 dell'art. 162 del D.Lgs 267/2000;
- 7) Vista la deliberazione di Giunta Municipale n. 83 del 04/08/2016 con la quale è stato approvato l'Assetto Organizzativo comunale, e successive parziali modifiche con d.G.M. n. 119 del 13/10/2016 e nr. 123 del 28/10/2016;
- Visto l'art. 7 del D.P.C.M. del 28 dicembre 2011, secondo il quale, gli Enti in sperimentazione adeguano la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011, al principio contabile generale della competenza finanziaria di cui all'allegato 1 del suddetto D.P.C.M. 28 dicembre 2011 ed ai principi contabili applicati della contabilità finanziaria, della contabilità economico-patrimoniale e dei bilanci consolidati;

- 9) Vista la Delibera di Consiglio Comunale nr. 25 del 20/04/2017 con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione e il DUP 2017-2019;
- Visto il decreto del Sindaco prot. N. 16/2017 di nomina del Responsabile del Settore;
 - Considerato che il Responsabile Unico del Procedimento dott.ssa Lorena Amorello ha redatto gli atti allegati al presente provvedimento ai sensi degli art. 5 e 6 della Legge 241/90 e che l'istruttoria è conforme alla legge e sono stati valutati tutti gli elementi di fatto e di diritto utili per l'adozione del provvedimento;
 - Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 31/08/2017, il Comune di Mentana forniva specifica atto d'indirizzo al Responsabile dell'Area Economico Finanziaria per l'avvio di una procedura aperta per l'affidamento delle attività di supporto all'ufficio tributi al fine di ottimizzare e razionalizzare le banche dati comunali ed efficientare e rendere più equo il recupero dell'evasione delle entrate tributarie e patrimoniali;
 - Atteso che non sussistono cause di conflitto di interesse, neanche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, né per il responsabile unico del procedimento dott.ssa Lorena Amorello né per il sottoscrittore del presente provvedimento;
 - Dato atto che con determinazione n. 48/ECO del 26/10/2017, ai sensi dell'art. 31 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, è stato dato incarico per lo svolgimento del servizio di supporto al RUP del procedimento di affidamento in questione all'Avv. Antonio Giannini;
 - Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti delle pubbliche amministrazioni deve essere preceduta da una determinazione a contrattare che dia conto:
 - del fine del contratto;
 - dell'oggetto del contratto, della forma e delle sue clausole essenziali;
 - delle modalità di scelta del contraente e delle ragioni che ne sono alla base;
 - Preso atto che l'art. 32, c. 2. del D.Lgs. n. 50/2016, analogamente, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - Dato atto che, con riferimento all'affidamento in questione:
 - il fine del contratto è rappresentato dalla gestione ottimale dei tributi comunali, tenuto conto che l'Ente ha la necessità di incrementare, stabilizzare ed efficientare, le entrate comunali siano esse di natura tributaria che extratributaria individuando modalità di studio e analisi che ne consentano la massimizzazione;
 - Considerato che in tale contesto organizzativo, la riconduzione ad un unico centro decisionale ed operativo delle procedure di riscossione relative a tutte le entrate tributarie, si manifesta come propedeutica rispetto alla necessità di stabilizzare le entrate comunali

attraverso un processo di internalizzazione dei servizi connessi al controllo delle basi imponibili tributarie e della riscossione delle entrate;

- l'oggetto del contratto è rappresentato dall'affidamento mediante apposita procedura aperta per l'affidamento delle attività di supporto all'Ufficio Tributi al fine di ottimizzare e razionalizzare le banche dati comunali, efficientare e rendere più equo il recupero dell'evasione delle entrate tributarie e patrimoniali. E che in particolare assume un rilievo strategico:
 - L'ottimizzazione della gestione del servizio tributi, con particolare riferimento all'allineamento tra sviluppo urbanistico del territorio, cambiamenti demografici, toponomastica comunale, e la gestione dei tributi comunali da richiedere ai cittadini;
 - L'ottimizzazione della lotta all'evasione, per migliorare la riscossione spontanea ed avviare un sistema efficace di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali comunali;
 - L'ottimizzazione dei servizi di supporto all'Ufficio Tributi tali da renderli strumentali alla gestione in forma diretta da parte del comune delle entrate tributarie (ICI/IMU/TASI, TARSU/TARES/TARI, TOSAP, ICP), delle entrate extratributarie e della lotta all'evasione;
 - L'ottimizzazione del sistema informativo attraverso un portale di comunicazione interattiva con il Contribuente per consentire all'Ente di ottimizzare la gestione in forma diretta delle attività inerenti la gestione di tutte le entrate comunali;
 - Considerato altresì che l'affidamento in oggetto è volto a perseguire obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità nella gestione di un settore in continua evoluzione normativa e tecnico informatica;
 - considerato che il contratto sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa e le clausole essenziali saranno costituite dalla durata quinquennale del contratto, dall'obbligo di corrispondere al Comune le somme necessarie a compensare gli incarichi di supporto al rup e Direttore dell'esecuzione;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta prevista dall'art. 60 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;
- Dato atto, inoltre, che:
- i criteri di selezione delle offerte saranno volti all'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto disposto dall'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo una ripartizione dei punti pari a 75 per l'offerta tecnica e 25 offerta economica;
 - i criteri di selezione degli operatori economici saranno tesi ad accertare l'idoneità dei medesimi attestato dal possesso di certificazioni di qualità coerenti al servizio da rendere;
- Considerato che il valore contrattuale, al lordo del ribasso d'asta, è pari a € 700.000,00, derivante dalla quota fissa di € 50.000,00 riconosciuti annualmente e dalla stima delle premialità annualmente riconosciute in funzione degli incassi derivanti dal supporto alla lotta all'evasione;
- Ritenuto opportuno precedere all'approvazione degli atti di gara da parte del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria;
- Visti, allo scopo, gli allegati documenti di Gara:
- Bando e disciplinare di gara per procedura aperta;

- Capitolato speciale di appalto;
 - All. A – Istanza di ammissione alla gara;
 - All. A bis. - Dichiarazione condizioni di esclusione;
 - Modello Offerta Tecnica;
 - Modello Offerta Economica;
 - Atto unilaterale d'obbligo;
 - Dichiarazione conforme al documento di gara unico europeo (DGUE);
- Visti:
- il D.Lgs. 50/2016;
 - la Deliberazione di Giunta Municipale n. 128 del 24/09/2009 e accertato che è rispettato il vincolo di compatibilità monetaria ai sensi dell'art. 9, comma 2, della Legge 102/2009;

–

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 31.07.2017, ad oggetto “acquisto quote societarie centrale di committenza asmel consortile a.r.l. per adesione centrale di committenza”;

RITENUTO di dovere espletare le attività di gara ai sensi degli artt. 35 e 36 del D.lgs. n. 50/2016 e di assegnare alla centrale di committenza Asmel Consortile soc. cons. a r.l. i relativi servizi di committenza di cui agli artt.37 e 39 del D.Lgs. n.50/2016, inerenti l'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara, precisando che:

1. La procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM;
2. Le offerte saranno inoltrate con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
3. Unitamente alla presente determinazione il Comune di Mentana trasmette ad ASMEL consortile S.c.a r.l. gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti, e contestualmente approva i seguenti atti di gara, predisposti dalla stessa Stazione Appaltante e manlevando ASMEL consortile S.c.a r.l. da ogni eventuale responsabilità riguardante gli stessi, nello specifico: Bando di Gara, Disciplinare di Gara, Modulistica di Gara e Capitolato speciale di appalto;
4. La Stazione Appaltante attesta che il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è 7249582053;
5. Restano a carico del Comune di Mentana il contributo per l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, pari ad € 70,00 nonché il costo di pubblicazione in GURI e sui quotidiani, determinato in € 1.183,48 come da preventivo n° 5947 del 17/10/2017 in favore del concessionario Lexmedia s.r.l.;
6. ASMEL consortile S.c.ar.l. procederà alla pubblicazione della procedura di gara, secondo le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
7. Asmel Consortile ha accesso apposita polizza assicurativa di responsabilità civile, che prevede la copertura dei rischi derivanti dall'attività di gestione delle gare di appalto, ivi compresi quelli imputabili a colpa grave, anche dei dipendenti degli Enti associati,

designati da questi ultimi a operare per la gestione delle procedure di gara affidate alla Centrale;

8. il corrispettivo per i servizi di committenza è così ripartito:
 - l'uso della piattaforma telematica Asmecom è imputato, nella misura dello 0,35% dell'importo a base di gara, pari a € 2.275,00 sulle economie di gara e comunque nei limiti delle stesse; tale importo sarà liquidato alla Centrale di Committenza a seguito della rimodulazione del quadro economico conseguente all'aggiudicazione;
9. tutte le attività di committenza non escluse dal comma 2-bis dell' art.41 del D.lgs. n. 50/2016 sono remunerate con una somma a carico dell'aggiudicatario pari all'1% (uno per cento) dell'importo a base di gara corrispondente a € 650,00. L'Aggiudicatario si impegna al relativo pagamento a favore della Centrale di Committenza con la sottoscrizione dell'atto unilaterale d'obbligo da trasmettere alla stessa via pec con firma digitale che dovrà poi, in copia, allegare all'offerta in uno alla certificazione dell'invio e della ricevuta del destinatario a comprova.
10. Il Consiglio di Stato, sez. VI, con sentenza n.3042/2014 ha stabilito la conformità alla normativa di riferimento della previsione inserita nella Lex Specialis di richiedere all'aggiudicatario i relativi costi per le attività di gara quali spese propedeutiche alla stipula del contratto;
 - Richiamato il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., nella parte relativa al principio applicato alla competenza finanziaria potenziata;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono trascritte come parte integrante formale e sostanziale del presente atto;

1. di dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento in l'avvio di una procedura aperta per l'affidamento delle attività di supporto all'ufficio tributi al fine di ottimizzare e razionalizzare le banche dati comunali ed efficientare e rendere più equo il recupero dell'evasione delle entrate tributarie e patrimoniali ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 D.Lgs. n. 50/2016, (cod. CIG 7249582053) secondo le seguenti specifiche tecniche:
 - a. il fine del contratto è rappresentato dalla gestione ottimale, valutata sotto il profilo economico, organizzativo e anche ai fini dell'equità sociale secondo il principio costituzionale dettato dall'art. 53 il quale sancisce che *“Tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro capacità contributiva”*;
 - b. l'oggetto del contratto è rappresentato dall'affidamento delle attività di supporto all'ufficio tributi al fine di ottimizzare e razionalizzare le banche dati comunali ed efficientare e rendere più equo il recupero dell'evasione delle entrate tributarie e patrimoniali;
 - c. il contratto sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa e le clausole essenziali saranno costituite dalla durata quinquennale del contratto, dall'obbligo di corrispondere al Comune le somme necessarie a compensare gli incarichi di supporto al rup, del Direttore dell'esecuzione, dei costi di stipula, di pubblicazione e dei costi della centrale di committenza;
 - d. la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta prevista dall'art. 60 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

- e. i criteri di selezione delle offerte saranno incentrati sul principio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo una ripartizione del punteggio di 75 offerta tecnica e 25 offerta economica;
- f. i criteri di selezione degli operatori economici saranno tesi ad accertare l' idoneità dei medesimi attestato dal possesso di certificazioni di qualità coerenti con il servizio da rendere;
2. Di imputare sulle maturande economie di gara, i costi per l'uso della piattaforma telematica, nella misura dello 0,35% dell'importo a base di gara, pari a € 2.275,00;
3. Di recepire nello schema di contratto, l'obbligo per l'aggiudicatario di provvedere al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l., fissato nella misura dell'1 % sull'importo a base di gara, pari a € 6.500,00;
4. Di obbligarsi, prima della stipulazione del contratto, a verificare che l'aggiudicatario abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.c. a r.l.;
5. Di obbligarsi, nel caso l'aggiudicatario non abbia provveduto al pagamento del corrispettivo in favore di Asmel consortile, di cui al punto precedente, a decurtare detto importo dal primo acconto dovuto all'aggiudicatario e provvedere alla liquidazione in favore di Asmel consortile;
6. Di dare pubblicità al bando di gara, attraverso la pubblicazione sulla GUUE, G.U.R.I., all'albo pretorio online del Comune, sul profilo della Stazione appaltante, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, anche tramite i sistemi informatizzati regionali, sul portale ASMECOMM e su 4 quotidiani;
7. Di impegnare a favore del concessionario Lexmedia s.r.l. l'importo di € 1.183,48 come da preventivo n° 5947 del 17/10/2017 per la pubblicazione in G.U.R.I e sui quotidiani, giusto preventivo allegato;
8. Di prenotare l'impegno di spesa nel predisposto bilancio 2017 per l'importo di €. 70,00 per contributo ANAC;
9. di disporre che alla copertura della spesa necessaria, per le spese di pubblicazione si provvederà con fondi del bilancio 2017/2019 imputabili sulla Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 capitolo 1104306 secondo la seguente esigibilità:
 - a. € 1.253,48 annualità 2017

10. Di imputare la somma complessiva di euro 1.253,48 nel modo seguente:

CREDITORE	Codice Fiscale o P. IVA	IMPORTO COMPLESSIVO	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
			2017	2018	2019
LEXMEDIA	09147251004	1.183,48	1.183,48		
ANAC	97584460584	70,00	70,00		

Ripartizione della spesa per scadenza:

CAPITOLO	IMPORTO	ANNO ESIGIBILITA'
1104306	€ 1.253,48	2017

11. Di dichiarare la spesa liquidabile nelle annualità sopraindicate;
12. Di comunicare, per quanto riguarda le pubblicazioni, alla Ditta LEXMEDIA srl, dopo l'esecutività del presente provvedimento di spesa e, contestualmente all'ordine della prestazione, il numero dell'impegno contabile e la copertura finanziaria, con l'avvertenza che la relativa fattura dovrà essere completata con gli estremi della suddetta comunicazione;
13. Di provvedere alla liquidazione della spesa, previa verifica della prestazione e della regolarità contributiva della ditta LEXMEDIA srl.;
14. di approvare i seguenti atti di gara, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale, per l'affidamento delle attività di supporto all'ufficio tributi al fine di ottimizzare e razionalizzare le banche dati comunali ed efficientare e rendere più equo il recupero dell'evasione delle entrate tributarie e patrimoniali, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 D.Lgs. n. 50/2016, (cod. CIG 7249582053):
 - Bando e disciplinare di gara per procedura aperta;
 - Capitolato speciale di appalto;
 - All. A – Istanza di ammissione alla gara;
 - All. A bis. - Dichiarazione condizioni di esclusione;
 - Modello Offerta Tecnica;
 - Modello Offerta Economica;
 - Atto unilaterale d'obbligo;
 - Dichiarazione conforme al documento di gara unico europeo (DGUE).
15. Di disporre che la presente determinazione, dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario che ne attesta la copertura finanziaria, sia inserita nella raccolta delle determinazioni di Settore e divenga esecutiva;
16. Di impegnarsi a trasmettere tempestivamente alla ASMEL Consortile S.c.a r.l. le determine di aggiudicazione provvisoria e definitiva e tutti gli atti afferenti la conclusione della procedura di gara;
17. Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;
18. Di trasmettere il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a r.l. per il seguito di competenza;

Determinazione n. 49 / ECO del 26/10/2017

Di disporre che n. 1 copia della presente determinazione venga pubblicata all'Albo Pretorio sul sito web istituzionale ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009 e nelle sezioni di competenza del sito web istituzionale ai sensi del D.lgs n.33 del 14/03/2013.

Responsabile del Settore
F.to Dott. Angelo Sabatini

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, ai fini della pubblicità legale degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata affissa all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal 26/10/2017

Mentana,

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott. Angelo Sabatini

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Mentana 26/10/2017

IL RESPONSABILE